
	FONDO ÚNICO DE TIC	 MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES
	MINTIC	
	FORMATO DE RECOMENDACIÓN ESQUEMA DE ASEGURAMIENTO DE PROCESOS DE SELECCIÓN Y CONTRATOS Y CONVENIOS PARA LA VIGENCIA 2023	

CDYA-2023-110

I. DATOS DEL ASESOR

REVISIÓN REALIZADA POR:	CORAL DELGADO & ASOCIADOS S.A.S.	EN FECHA:	27/02/2023
SOPORTE CONTRACTUAL:	CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES FONDO TIC No. 135 DE 2023.		
OBJETO:	"Prestación de servicios altamente calificados en la asesoría al MinTIC/Fondo Único de TIC en la identificación y valoración de riesgos previsibles en los procesos de contratación que deba adelantar la entidad, así como la forma de mitigarlos y en la estructuración de las garantías y seguros que deban requerirse en éstos y en los demás procesos institucionales que así lo requieran, así como en la revisión, verificación y confirmación del origen, características y elementos relevantes de las pólizas, garantías bancarias, los contratos de seguro de cumplimiento y los patrimonios autónomos otorgados en virtud de los procesos de contratación y/o actividad contractual y/o administrativa desarrollada por la entidad, previo a su probación, conforme la normatividad vigente y en articulación con el Modelo Integrado de Gestión".		



Se presenta el análisis de garantías requeridas, en cumplimiento del objeto y alcance contractual, para determinación de su inclusión por parte de la Subdirección Administrativa y/o Subdirección de Gestión Contractual del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, en los documentos precontractuales (Estudios Previos, Pliego de Condiciones y Minuta de Contrato) del proceso de selección conforme a las previsiones normativas aplicables, según la modalidad de selección, la tipología de contratación y, en todo caso, atendiendo las disposiciones del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, especialmente lo contenido en el Decreto 1082 de 2015.

1. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO.

De acuerdo con los documentos entregados por la Subdirección Administrativa, las siguientes son las características fundamentales del proceso de selección que nos ocupa:

- El proceso de contratación que nos ocupa tiene por objeto "Adquirir el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito – SOAT para los vehículos y motocicleta propiedad del Ministerio/Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones".
- Según el estudio previo, el presupuesto oficial para el proceso de contratación que nos ocupa es por la suma de HASTA CATORCE MILLONES DOCE MIL OCHOCIENTOS PESOS MC/TE (\$ 14.012.800) incluidos la totalidad de los costos directos e indirectos y demás impuestos, tasas o contribuciones a que haya lugar. El valor del contrato será el valor de la oferta aceptada.
- La forma de pago está establecida en el numeral 2.2.7 del documento de estudios previos, el cual fija las fechas estimadas en que se efectuarán los pagos previstos, su monto y los requisitos para su procedencia.



	FONDO ÚNICO DE TIC	 MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES
	MINTIC	
	FORMATO DE RECOMENDACIÓN ESQUEMA DE ASEGURAMIENTO DE PROCESOS DE SELECCIÓN Y CONTRATOS Y CONVENIOS PARA LA VIGENCIA 2023	

CDYA-2023-110

- El plazo de ejecución del contrato de seguros será hasta el treinta y uno (31) de diciembre de dos mil veintitrés (2023), contado a partir del cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución de este contrato de seguros.
- El mecanismo de selección para el presente proceso de contratación corresponde a mínima cuantía, del cual se derivará un contrato de seguros.

2. ESQUEMA DE GARANTÍAS

2.1 GARANTÍAS DEL PROCESO DE SELECCIÓN

2.1.2 GARANTÍA DE SERIEDAD DE LA OFERTA O PROPUESTA

De conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.5.5 del decreto 1082 de 2015 modificado por el artículo 2 del decreto 1860 de 2021, “...la Entidad Estatal es libre de exigir o no garantías en los procesos de selección de mínima cuantía y en la adquisición de grandes almacenes.”.

Asimismo, en el Manual Modalidad de Selección de Mínima Cuantía elaborado por la Agencia Nacional de Contratación Pública-Colombia Compra Eficiente, bien se ha dicho que en tratándose de procesos de contratación de mínima cuantía, las entidades no están obligadas a exigir garantías, “si se decide requerirlas debe ser como consecuencia del riesgo del proceso de contratación y del **sector económico al cual pertenecen los posibles oferentes**”¹ negrilla fuera de texto.

Lo anterior toma suma relevancia, teniendo en cuenta el sector económico al cual pertenecen los potenciales oferentes del proceso de selección que nos ocupa, pues esos oferentes son en su totalidad compañías aseguradoras habilitadas y vigiladas por la Superintendencia Financiera; entidades que a su vez han demostrado, de acuerdo con los históricos de contratación en esta clase de procesos, cumplir con sus ofertas presentadas.



Para finalizar este acápite, también es importante tener en consideración que entidades tanto del orden nacional como territorial², han adelantado recientemente sus procesos de selección de

¹ Colombia Compra Eficiente. Manual Modalidad de Selección de Mínima Cuantía, Versión. 2. Disponible en https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_documents/cce-eicp-ma-05_manual_de_modalidad_de_seleccion_de_minima_cuantia_v.02.pdf

² Para el presente estudio, se han consultado procesos impulsados por otras entidades estatales del orden nacional y territorial a través de SECOP II, tales como:

- SGM-MC-001-2023, cuyo objeto es “Adquirir la póliza de Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito -(SOAT), para los vehículos de propiedad de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C.”.
- ICCU-MI-012 DE 2023 cuyo objeto es “Contratar los seguros obligatorios “SOAT” para el parque automotor de propiedad y de aquellos por los cuales es legalmente responsable el Instituto de Infraestructura y Concesiones de Cundinamarca – ICCU.”.



	FONDO ÚNICO DE TIC	 MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES
	MINTIC	
	FORMATO DE RECOMENDACIÓN ESQUEMA DE ASEGURAMIENTO DE PROCESOS DE SELECCIÓN Y CONTRATOS Y CONVENIOS PARA LA VIGENCIA 2023	

CDYA-2023-110

mínima cuantía sobre el objeto en estudio y han prescindido de solicitar o requerir garantía de seriedad de la oferta.

Así las cosas, para el caso que ahora nos ocupa, es posible considerar que no es necesaria la solicitud o requerimiento de garantía de seriedad de la oferta.

2.2 ANÁLISIS EN TORNO A LA EXIGENCIA DE OTRAS GARANTÍAS

En primer lugar, para el caso concreto, es necesario tener en cuenta que el inciso 5 del artículo 7 de la Ley 1150 de 2007 señala que ***“las garantías no serán obligatorias en los contratos de empréstito, en los interadministrativos, en los de seguro y en los contratos cuyo valor sea inferior al 10% de la menor cuantía a que se refiere esta ley, caso en el cual corresponderá a la entidad determinar la necesidad de exigirla, atendiendo a la naturaleza del objeto del contrato y a la forma de pago, así como en los demás que señale el reglamento”***. En concordancia con lo anterior, Colombia Compra Eficiente ha señalado en su Guía de garantías en procesos de contratación que *“En las modalidades de selección de contratación directa y mínima cuantía así como en la contratación de seguros, la Entidad Estatal debe justificar la necesidad de exigir o no la constitución de garantías”*.



Cabe anotar que de la revisión de la documentación e información histórica suministrada por el área originadora, fue posible evidenciar que en la ejecución de contratos celebrados anteriormente por la entidad con objetos similares no se presentaron situaciones de incumplimiento o de concreción de los riesgos identificados en las respectivas matrices. Asimismo, se ha evidenciado que en contratos similares en que son parte otras entidades del orden nacional³

-
- FA-MC-F-S-001-2023 cuyo objeto es “Contratar la póliza de seguro de automóviles y el seguro obligatorio SOAT de los vehículos del Fondo Adaptación, y de aquellos por los cuales fuere legalmente responsable.”.

³ Para el presente estudio, se han consultado los procesos impulsados por otras entidades estatales del orden nacional a través de SECOP II, tales como:

- 40993-175-2022, cuyo objeto es “Adquirir el programa de seguros que cubra los bienes e intereses patrimoniales dentro y fuera del Territorio Nacional, a través de pólizas de seguros generales, patrimoniales, para el Fondo de Defensa”, impulsado por el Ministerio de Defensa Nacional y FONDETEC.
- SAMC-MT-001-2022, cuyo objeto es “Contratar el programa de seguros que garantice la adecuada protección de los activos e intereses patrimoniales, bienes propios y de aquellos por los cuales es o llegare a ser realmente responsable el Ministerio del Trabajo y la cobertura de seguro de Responsabilidad Civil Servidores públicos, de conformidad con lo previsto en el Artículo 42 de la Ley 2159 de 2021 y el Artículo 45 del Decreto 1793 de 2021”.
- LP-027-2021, cuyo objeto es “Contratar con una o varias compañías de seguros legalmente autorizadas para funcionar en el país, el programa de seguros requerido para la adecuada protección de los bienes e Intereses patrimoniales del MINISTERIO DE TRANSPORTE, así como de aquellos por los que sea o fuere legalmente responsable o le corresponda asegurar en virtud de disposición legal o contractual”.
- SAMC-5-2021, cuyo objeto es “Contratar con una o varias compañías de seguros legalmente autorizadas para funcionar en el país, el programa de seguros requerido para la adecuada protección de los bienes e Intereses patrimoniales del MINISTERIO DEL DEPORTE, así como de aquellos por los que sea o fuere legalmente responsable o le corresponda asegurar en virtud de disposición legal o contractual”.



	FONDO ÚNICO DE TIC	 MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES
	MINTIC	
	FORMATO DE RECOMENDACIÓN ESQUEMA DE ASEGURAMIENTO DE PROCESOS DE SELECCIÓN Y CONTRATOS Y CONVENIOS PARA LA VIGENCIA 2023	

CDYA-2023-110

dichas situaciones no han acaecido, lo que permite considerar que no es común por parte de las compañías aseguradoras el incumplimiento en los contratos de seguros en que son parte.

Asimismo, vale la pena resaltar que el (los) futuro(s) contratos de seguros, si bien serán contratos estatales, de acuerdo con el artículo 13 de la Ley 80 de 1993 se regirán por las disposiciones comerciales y civiles pertinentes, por lo que fundamentalmente le resultarán aplicables las reglas especiales contenidas en el código de comercio, contando incluso la entidad con mecanismos judiciales y extrajudiciales para la defensa de sus intereses en caso de que eventualmente se presente incumplimiento del contrato de seguros.

Tomando en cuenta los aspectos hasta aquí comentados y en aplicación de la regla contenida en el artículo 7 de la Ley 1150 de 2007, se considera que para el caso concreto no será necesaria la constitución de otras garantías contractuales.

Se presenta el presente análisis realizado por profesionales de Coral Delgado y Asociados S.A.S., en ejecución del Contrato de Prestación de Servicios Profesionales No. 135 de 2023, a veintisiete (27) de febrero de 2023.

Cordialmente;


SANDRA MILENA CORTÉS JIMÉNEZ
 Abogada Asociada


JAVIER E. DELGADO CAMPUZANO
 Abogado Líder Proyecto

Proyectó: **José Pablo Jaramillo Triana**

-
- SA-01-2021, cuyo objeto es “Contratar con una compañía de seguros legalmente autorizada para funcionar en el país, el programa de seguros que ampara los bienes e intereses patrimoniales del Ministerio de Minas y Energía, por los que sea o fuere legalmente responsable o le corresponda asegurar en virtud de disposición legal o contractual”.

