

Bogotá D.C., 19 de mayo de 2022

Doctora

CARMEN LIGIA VALDERRAMA ROJAS

Ministra

MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES

Edificio Murillo Toro

Carrera 8 entre calles 12 y 13

Ciudad

Asunto: Comentarios a la propuesta regulatoria “Por la cual se modifican algunas disposiciones de las Resoluciones 467 de 2020 y 290 de 2010”

Respetada señora ministra,

De conformidad con el plazo concedido por su entidad para la remisión de comentarios de la propuesta regulatoria del asunto en mención, dentro del término previsto para ello, Colombia Móvil S.A. ESP, UNE EPM Telecomunicaciones S.A. y EDATEL S.A., en adelante Tigo, presentan los comentarios al documento al proyecto regulatorio.

COMENTARIOS GENERALES

Desde el punto de vista de TIGO, la regulación actual para el uso del espectro para pruebas presenta las condiciones adecuadas para su uso y por tanto la propuesta de ampliación del término de los permisos de uso podría generar asimetrías en el mercado y a su vez un uso inapropiado del mismo, esto en relación con el fin único que tiene dicho espectro que es el de realizar el acercamiento y realizar las pruebas necesarias para la implementación y desarrollo de nuevas tecnologías, un posible desequilibrio competitivo podría darse en tanto algunos operadores ya cuentan con equipos en funcionamiento en bandas que pudieran ser objeto de las pruebas, mientras que otros operadores deberían realizar su adquisición, de hecho por ello consideramos que el proyecto debería ser revisado por la SIC en desarrollo de su labor de abogacía de la competencia.

Si a pesar de lo expuesto, se decide continuar con modificación de la regulación actual, se debería analizar la posibilidad de restringir o eliminar la ampliación de plazo propuesta a los permisos de uso

de espectro para pruebas que hayan sido recientemente otorgados y por tanto se encuentren vigentes al momento de la expedición de la norma, esto con el fin de evitar que se concedan beneficios específicos a los operadores que se encuentran actualmente realizando pruebas bajo esta modalidad, y en pro de respetar los efectos de la norma.

Adicional a lo señalado, el MinTIC no aporta estudios técnicos que demuestren la necesidad y los beneficios de ampliar los plazos de estos permisos temporales para pruebas, **es decir, la modificación de la norma actual no está motivada, requisito indispensable para poder modificar una norma vigente**. En consecuencia, es necesario que el MinTIC previamente explique y soporte porque no es suficiente el plazo actual de estos permisos temporales o que necesidad pretende cubrir con la modificación propuesta.

Incluso dentro del proyecto, no es clara la sustentación que motiva este cambio regulatorio, ya que en la memoria justificativa se indica que es “por que atiende a las dinámicas observadas en el sector en relación con los permisos otorgados en virtud de esta normativa, y que permitirá el desarrollo efectivo de las pruebas técnicas correspondientes, las cuales facilitarán la implementación de nuevas tecnologías y el incentivo a las inversiones en el país.”, sin embargo, dentro de este mismo documento se menciona que “de acuerdo con la información reportada por la Subdirección de Industria de Comunicaciones, encontró que alrededor del 55% de quienes habían solicitado permiso de uso del espectro para la realización de pruebas técnicas, requirieron su prórroga por seis meses más” esto quiere decir que prácticamente para la mitad de los que hicieron pruebas técnicas, el plazo de seis meses resultó un periodo suficiente para la ejecución de las mismas, y el termino propuesto nunca fue superior a un (1) año.

También se menciona que “En Colombia el término de sus permisos que para ese momento tenían una duración máxima de 3 meses, resultaba inferior al de otros países analizados que contemplan vigencias máximas entre 1 y 5 años como Chile, Estados Unidos, Brasil, México, Irlanda, Reino Unido, entre otros” sin embargo, se concluye que la regulación actual, es decir de un año, está dentro de los valores internacionales.

En este punto hay que resaltar que la regulación actual permite un término hasta de un año contando la posibilidad de prórroga que está incluida dentro de la misma, de allí como lo hemos hecho en otras oportunidades para todo aquello que tenga que ver con asignaciones temporales de espectro, el

MinTIC debería ser celoso en su asignación en tanto el camino más apropiado para otorgar su uso debería ser en los términos de la ley 1341 de 2009, a través de procesos de selección objetiva.

COMENTARIOS ESPECIFICOS

1. ARTÍCULO 1. Adición del párrafo 3 al artículo 3 de la Resolución 467 de 2020. Adicionar el párrafo 3 al artículo 3 de la Resolución 467 de 2020, el cual quedará así:

“PARÁGRAFO 3. Dentro de los seis (6) meses siguientes a la presentación del informe de que trata el numeral 6 del presente artículo, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones podrá solicitar al titular del permiso temporal para uso del espectro radioeléctrico destinado a la realización de pruebas técnicas las aclaraciones o la información adicional que estime pertinentes en relación con este.”

Comentario

Después de entregar el informe del que habla el numeral 6 del artículo 3, consideramos que tres (3) meses es un tiempo prudente y suficiente para el análisis de las pruebas y la solicitud de información adicional por parte del MinTIC . De otra forma el operador o quien realice la prueba requeriría tener disponible por seis meses tanto el equipo técnico que participó en la prueba, así como al proveedor de infraestructura que suministro los equipos para la prueba, lo que terminaría por elevar los costos de las pruebas.

2. ARTÍCULO 2. Modificación del artículo 4 de la Resolución 467 del 2020. Modificar el artículo 4 de la Resolución 467 del 2020, el cual quedará así:

“ARTÍCULO 4. PLAZO Y PRÓRROGA DEL TÉRMINO DE LOS PERMISOS TEMPORALES PARA EL USO DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO PARA LA REALIZACIÓN DE PRUEBAS TÉCNICAS. El permiso temporal para uso del espectro radioeléctrico en la realización de pruebas técnicas tendrá un plazo de hasta doce (12) meses, el cual podrá prorrogarse a solicitud de parte, por una única vez, hasta por doce (12) meses más.

Comentario

Consideramos que el tiempo que incluye la regulación actual de seis (6) meses prorrogables por seis (6) meses adicionales es suficiente para la realización de las pruebas y el tiempo total de hasta un año permitiría realizar cualquier verificación que se requiera.

El plazo de hasta dos años que se propone podría abrir la posibilidad de un uso no apropiado del espectro de pruebas, por ejemplo, en el caso de las redes privadas no sería fácil verificar si el espectro está siendo utilizado en una etapa de producción o preproducción, lo que les daría la oportunidad de tener una solución de conectividad a bajo costo por un período de dos años.

En este sentido creemos que se debe modificar el numeral 1 del artículo 5 para que de forma específica se aclare esto:

1. Las frecuencias radioeléctricas asignadas para la realización de pruebas técnicas no podrán ser utilizadas en la prestación de servicios de telecomunicaciones a terceras personas ni para explotación comercial, **ni se podrá utilizar en etapas productivas, ni pre-productivas (pruebas beta) para soluciones comerciales.** El permiso es particular e intransferible.

De manera subsidiaria en caso de mantenerse el proyecto normativo con el periodo propuesto de un año prorrogable por otro año, creemos que el proyecto debería ser remitido a la SIC al área de abogacía de la competencia para que analice la asimetría que se generaría en las condiciones de competencia, por el hecho de asignar un espectro de pruebas por un período de tiempo tan largo, perdiéndose la temporalidad de este.

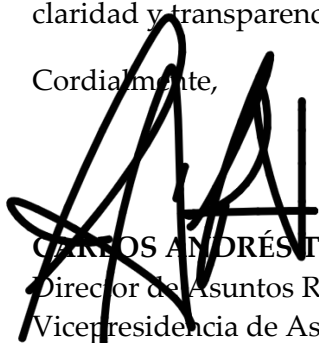
3. ARTÍCULO 2. Modificación del artículo 4 de la Resolución 467 del 2020. Modificar el artículo 4 de la Resolución 467 del 2020, el cual quedará así:

“ARTÍCULO 4. PLAZO Y PRÓRROGA DEL TÉRMINO DE LOS PERMISOS TEMPORALES PARA EL USO DEL ESPECTRO RADIOELÉCTRICO PARA LA REALIZACIÓN DE PRUEBAS TÉCNICAS. El permiso temporal para uso del espectro radioeléctrico en la realización de pruebas técnicas tendrá un plazo de hasta doce (12) meses, el cual podrá prorrogarse a solicitud de parte, por una única vez, hasta por doce (12) meses más.

Comentario

Dentro del plazo se debería adicionar un párrafo donde se especifique que el espectro destinado para pruebas debe ser devuelto con la suficiente antelación ante la posibilidad de llevarse a cabo una subasta de este. En este sentido apenas ocurra la publicación por parte del MinTIC del primer borrador de condiciones subasta, el espectro de pruebas debería ser devuelto, esto con el fin de dar claridad y transparencia al proceso de subasta.

Cordialmente,



CARLOS ANDRÉS TÉLLEZ RAMÍREZ

• Director de Asuntos Regulatorios, Implementación e Interconexión.
Vicepresidencia de Asuntos Corporativos