

RV: Comentarios proyecto de resolución cese de emisiones analógicas

Proyectos Normativos DICOM <Proyectos.normativos.DICom@mintic.gov.co>

Vie 16/12/2022 2:51 PM

Para: Fabiola Tellez Fontecha <ftellez@mintic.gov.co>

Pti

De: Mafe Duarte <mafeduarteplata@gmail.com>**Enviado:** viernes, 16 de diciembre de 2022 2:07 p. m.**Para:** Proyectos Normativos DICOM <Proyectos.normativos.DICom@mintic.gov.co>**Asunto:** Comentarios proyecto de resolución cese de emisiones analógicas

Señores Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones:

Dentro del término establecido para manifestar opiniones, comentarios u observaciones respecto a la propuesta de resolución "*Por la cual se modifica el artículo 8 y deroga el parágrafo 1 del artículo 9 del Acuerdo CNTV 002 de 2012*", se expresa lo siguiente:

1. Si bien la Ley 1978 de 2019 en sus artículos 39 y 43, dispuso la supresión y liquidación de la Autoridad Nacional de Televisión (ANTV), así como la sustitución de la posición contractual, judicial y administrativa por parte del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones:

OBSERVACIÓN: Se considera del resorte de la Comisión de Regulación de Comunicaciones -CRC- la modificación del Acuerdo CNTV 002 de 2012 en cuanto a lo establecido para el cese de emisiones analógicas y la transición de la televisión analógica a la digital, de acuerdo con lo establecido en el artículo 22 de la Ley 1341 de 2009, modificado por la Ley 1978 de 2019:

“ARTÍCULO 22. Funciones de la Comisión de Regulación de Comunicaciones. Son funciones de la Comisión de Regulación de Comunicaciones. respecto de la provisión de redes y servicios de telecomunicaciones, incluyendo el servicio de televisión abierta radiodifundida y todas las demás modalidades del servicio de televisión y el servicio de radiodifusión sonora, las siguientes:

1. Establecer el régimen de regulación que maximice el bienestar social de los usuarios.

2. Promover y regular la libre competencia y prevenir conductas desleales y prácticas comerciales restrictivas, mediante regulaciones de carácter general o medidas particulares, pudiendo proponer reglas de comportamiento diferenciales según la posición de los proveedores, previamente se haya determinado la existencia de una falla en el mercado.

3. Expedir toda la regulación de carácter general y particular en las materias relacionadas con el régimen de competencia, los aspectos técnicos y económicos relacionados con la obligación de interconexión y el acceso y uso de instalaciones esenciales, recursos físicos y soportes lógicos necesarios para la interconexión; así como la remuneración por el acceso y uso de redes e infraestructura, precios mayoristas, las condiciones de facturación y recaudo; el régimen de acceso y uso de redes; los parámetros de calidad de los servicios; los criterios de eficiencia del sector y la medición de indicadores sectoriales para avanzar en la sociedad de la información; y en materia de solución de controversias.

(...)

4. Regular el acceso y uso de todas las redes y el acceso a los mercados de los servicios de telecomunicaciones, de televisión abierta radiodifundida y de radiodifusión sonora, hacia una regulación por mercados.

(...)

7. Proponer al Gobierno Nacional la aprobación de planes y normas técnicas aplicables al sector de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, atendiendo el interés del país, según las normas y recomendaciones de organismos internacionales competentes y administrar dichos planes.

8. Determinar estándares y certificados de homologación internacional y nacional de equipos, terminales, bienes y otros elementos técnicos indispensables para el establecimiento de redes y la prestación de servicios de telecomunicaciones, de televisión abierta radiodifundida y de radiodifusión sonora, aceptables en el país, así como señalar las entidades o laboratorios nacionales autorizados para homologar bienes de esta naturaleza.

(...)

19. Requerir para el cumplimiento de sus funciones información amplia, exacta, veraz y oportuna a los proveedores de redes y servicios de comunicaciones, de televisión abierta radiodifundida y de radiodifusión sonora.(...)

(...)

25. Garantizar el pluralismo e imparcialidad informativa, siendo el principal interlocutor con los usuarios del servicio de televisión y la opinión pública en relación con la difusión, protección y defensa de los intereses de los televidentes.

(...)

29. Clasificar, de conformidad con la Ley 182 de 1995 y demás normas aplicables, las distintas modalidades del servicio público de televisión, y regular las condiciones de operación y explotación del mismo, particularmente en materia de cubrimientos, encadenamientos, expansión progresiva del área asignada, configuración técnica, franjas y contenido de la programación, gestión y calidad del servicio, publicidad, comercialización en los términos de esta Ley, modificaciones en razón de la transmisión de eventos especiales, utilización de las redes y servicios satelitales, y obligaciones con los usuarios.

(...)

La expedición de la regulación de carácter general y el ejercicio de la función regulatoria por parte de la Comisión de Regulación de Comunicaciones se hará con observancia de criterios de mejora normativa en el diseño de la regulación, lo que incluye la aplicación de las metodologías pertinentes, entre ellas, el análisis de impacto normativo para la toma de decisiones regulatorias.”

No obstante lo anterior y en caso de persistir el Ministerio en expedir la resolución propuesta, se presentan las siguientes peticiones y observaciones al proyecto regulatorio:

2. Si el cometido del Ministerio de TIC es que las emisiones analógicas cesen desde el 31 de diciembre de 2022:

PETICIÓN: ¿cuál es el resultado de los análisis, estudios, avances, desarrollos, implementaciones realizados y evolución de los indicadores de cobertura y conocimiento que ha realizado el MinTIC? Esto debería conocerse para que se puedan cesar las emisiones analógicas. Las condiciones de apagado no se encontraron definidas ni en el documento PGCEA publicado por Ministerio de TIC en julio de 2020 ni en otro documento oficial, si bien el MinTIC en el proyecto resolutivo indica que definirá a futuro dichas condiciones de apagado, no se entiende cómo puede fijarse la fecha de inicio de cese para el 31 de diciembre de 2022, puesto que a hoy 16 de diciembre se estaría ad portas de la primera fecha de cese el 31 de diciembre/2022 sin tener definidas las condiciones.

OBSERVACIÓN: La fecha de inicio del cese de emisiones analógicas debería establecerse para cuando se tengan DEFINIDAS y EVALUADAS por el Ministerio de TIC las condiciones de cese.

3. El Ministerio de TIC expresa que RTVC deberá dar estricto cumplimiento al plan de despliegue de TDT para las vigencias 2023-2025:

PETICIONES: ¿En dónde se puede consultar el contenido del Plan de Despliegue TDT? ¿El Plan de Despliegue TDT 2023-2025 lo ejecuta RTVC para desplegar la TDT de cuáles canales u operadores? ¿El Plan de Despliegue TDT 2023-2025 incluye el despliegue de la TDT de los canales locales sin ánimo de lucro que tienen actual cobertura de la televisión analógica? ¿El Plan de Despliegue TDT 2023-2025 permitirá la cobertura TDT del 100% del país? ¿si no se cubrirá con TDT todo el país y con todos los canales que hoy tienen cobertura de televisión analógica, cómo estima el Estado alcanzar la cobertura total del servicio de televisión? ¿Cómo se seleccionaron las poblaciones beneficiarias del despliegue a desarrollar con el Plan de Despliegue TDT 2023-2025? ¿Por qué se obliga únicamente a RTVC con el desarrollo del Plan de Despliegue TDT 2023-2025 y no a los demás operadores (privados nacionales, públicos regionales, locales con y sin ánimo de lucro) que tienen emisiones de televisión analógica?

OBSERVACIÓN: La fecha de inicio del cese de emisiones analógicas debería establecerse para cuando ya se tenga aprobado el Plan de Despliegue TDT 2023-2025, antes de eso es un supuesto que no sería dejar como hecho cierto en un acto administrativo.

4. El Ministerio de TIC expresa que para el cese de emisiones analógicas, los operadores deberán contar con cobertura del servicio de Televisión Digital Terrestre (TDT) en las condiciones definidas en la Resolución CRC 4337 de 2013:

PETICIÓN: ¿Quién certificará y medirá que los operadores cuenten con cobertura TDT? Si no es el Ministerio de TIC y solamente los operadores lo certifican, el Ministerio de TIC cómo verificará esa condición para aprobar el cese de emisiones analógicas?

OBSERVACIÓN: De acuerdo a las competencias de la Agencia Nacional del Espectro, debería ser esa Agencia la que verifique y certifique la condición de cobertura TDT en nombre del estado, por tanto, se sugiere especificar que es esa Agencia la que realizará esas labores.

5. El Ministerio de TIC expresa que los operadores de televisión abierta radiodifundida deberán realizar ceses de emisiones de televisión abierta radiodifundida analógicas a partir del 31 de diciembre de 2022 siempre y cuando se sigan los lineamientos establecidos en el Plan General de Cese de Emisiones Analógicas (PGCEA), y previa aprobación del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones:

PETICIÓN: ¿Podrá aprobar el Ministerio de TIC el cese de emisiones analógicas a un operador que lo solicitó para determinada zona, aunque otros operadores que cubran con televisión analógica la misma zona no cesen las emisiones analógicas al mismo tiempo?

OBSERVACIÓN: Deberían establecerse apagados por zonas (cesando las emisiones de todos los operadores) y no por operadores.

6. El Ministerio de TIC expresa que en la solicitud de cese de emisiones analógicas los operadores deben presentar un plan de comunicaciones a realizar en los municipios objeto del cese anticipado:

PETICIONES: ¿Quien financiará el diseño y ejecución del plan de comunicaciones y plan de medios? ¿Cómo vigilará el Ministerio de TIC la ejecución del plan de comunicaciones independientemente de que así lo reporte cada operador? ¿Por qué debe haber cese anticipado?

OBSERVACIÓN: Debería establecerse en la resolución quién financia el plan de comunicaciones. Debería establecerse los casos en los que los operadores puedan realizar ceses anticipados a la aprobación de cese definitivo aprobado por el Ministerio.

7. El Ministerio de TIC, en la página web institucional expresa que los actores del sector y demás interesados pueden presentar sus comentarios y propuestas al texto publicado, hasta el próximo 17 de diciembre de 2022:

PETICIÓN: Se solicita con toda atención se amplíe el plazo para que los interesados podamos realizar comentarios al proyecto normativo sobre el cese de emisiones analógicas de televisión, en por lo menos 3 semanas más. Lo anterior, considerando la importancia del análisis del mismo y los efectos que presenta en las comunicaciones del país.

OBSERVACIÓN: Debería el Estado realizar estos procesos dando cumplimiento al principio de planeación, para que los interesados puedan conocer con la antelación suficiente los cambios regulatorios, no dejando un plazo para comentar el proyecto hasta el 17 de diciembre de 2022 cuando la fecha de cese a día de hoy está establecida como máximo para el 31 de diciembre de 2022.

Atentamente solicito en calidad de derecho de petición, que la manifestación y respuestas del Ministerio de TIC a lo expresado en esta comunicación sean dirigidas con las constancias de actualización a la siguiente dirección de correo electrónico: mafeduarteplata@gmail.com

MARÍA FERNANDA DUARTE PLATA
C.C. 63.502.445 expedida en Bucaramanga
E-mail: mafeduarteplata@gmail.com

El lun, 5 dic 2022 a las 21:26, Mafe Duarte (<mafeduarteplata@gmail.com>) escribió:

Se solicita con toda atención se amplíe el plazo para que los interesados podamos realizar comentarios al proyecto normativo sobre el cese de emisiones analógicas de televisión, en por lo menos 3 semanas más. Lo anterior, considerando la importancia del análisis del mismo y los efectos que presenta en las comunicaciones del país.

Recibo notificaciones a esta petición a este mismo correo.

María F. Duarte.

Declinación de responsabilidades

Para más información haga clic [aquí](#)