



MODIFICACIÓN No. 8 AL CONTRATO DE CONCESIÓN No. 167 DE 1998 SUCRITO ENTRE LA AUTORIDAD NACIONAL DE TELEVISIÓN ANTV EN LIQUIDACIÓN SUSTITUIDA CONTRACTUALMENTE POR EL MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES Y CEETTV S.A

Entre los suscritos, **ADRIANA VANESSA MEZA CONSUEGRA**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.129.573.691, en su condición de Secretaria General, nombrada mediante Decreto No. 751 del 29 de mayo de 2020 y debidamente posesionada según Acta No. 38 de junio 1 de 2020, quien actúa según delegación que obra en la Resolución 000539 de 19 de marzo de 2019, modificada por la Resolución 001863 de 29 de julio de 2019, obra en representación del **MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES**, con NIT 899.999.053-1, en adelante **MINISTERIO** por una parte y por la otra, **MARÍA CLEMENCIA IZQUIERDO MANRIQUE**, mayor de edad, con domicilio y residencia en Bogotá, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.046.515, debidamente facultada para actuar en calidad de representante legal de **CEETTV SA**, con NIT 900.163.045-5, tal como consta en el certificado expedido por la Cámara de Comercio con fecha de expedición del 22 de mayo de 2020 y en acta No. 29 de la Junta Directiva del 29 de junio de 2017, quien para efectos del presente documento se denominará **EL CONCESIONARIO**, hemos acordado celebrar la presente modificación No. 8 al contrato de concesión No. 167 de 1998, previas las siguientes:

CONSIDERACIONES

Que mediante memorando con registro No. 202044909 del 2 de junio de 2020, el supervisor del contrato JORGE GUILLERMO BARRERA MEDINA, Director de Industria de las Comunicaciones, solicitó la modificación al contrato de concesión No. 167 de 1998, argumentando lo siguiente:

- 1. El 19 de junio de 1998, se suscribió entre la extinta Comisión Nacional de Televisión y la Casa Editorial el Tiempo S.A., el contrato de concesión No 167 de 1998, cuyo objeto es la "Concesión para la operación y explotación de una estación local con ánimo de lucro en Santa Fe de Bogotá D.C., de conformidad con el pliego de condiciones de la Licitación No. 02 de 1998 y la propuesta presentada por el Ccesionario, los cuales forman parte integral del presente contrato".*
- 2. La cláusula cuarta del contrato de concesión No. 167 de 1998, estableció que el periodo de la concesión sería de diez (10) años, contados a partir de la fecha de inicio de operación, fecha que fue aclarada mediante laudo arbitral del 19 de agosto de 2002 y que, según este, se concretó el 19 de marzo de 1999, motivo por el cual el plazo inicial de la concesión vencía el 18 de marzo de 2009.*
- 3. Mediante otrosí No. 1 suscrito el 11 de febrero de 2004, las partes acordaron incluir en las obligaciones del concesionario la de cumplir con sus obligaciones frente al Sistema de Seguridad Social Integral, parafiscales (Cajas de Compensación Familiar, SENA e ICBF) y en consecuencia ajustaron las cláusulas relacionadas con la caducidad, las multas y la liquidación del contrato.*
- 4. Mediante Otro sí No. 2 suscrito el 27 de septiembre de 2006, las partes acordaron:*

"CLÁUSULA PRIMERA: Modificar el párrafo de la Cláusula 1 del Contrato de Concesión, el cual quedará así:

PARÁGRAFO: El servicio de televisión objeto de esta concesión se prestará en las siguientes frecuencias de la banda UHF: Centro: 21, Norte 21 y Sur: 38.

El CONCESIONARIO tendrá a su cargo la prestación directa del servicio público de televisión en todo el territorio de la jurisdicción del Distrito Capital de Bogotá, mediante la operación y explotación de las frecuencias asignadas; en consecuencia será programador, administrador y operador de la Estación de dichas Frecuencias.

El CONCESIONARIO presentará para autorización de LA COMISIÓN el Plan de Diseño Técnico de Instalación, dentro de los seis (6) meses siguientes a la suscripción del presente otrosí, prorrogable por periodos iguales, en el que detallará la cantidad y ubicación de las estaciones que garanticen la prestación del servicio público de televisión en el Distrito Capital de Bogotá, teniendo en cuenta que para el efecto de los parámetros y condiciones señalados en el Plan de Utilización de Frecuencias,



MODIFICACIÓN No. 8 AL CONTRATO DE CONCESIÓN No. 167 DE 1998 SUCRITO ENTRE LA AUTORIDAD NACIONAL DE TELEVISIÓN ANTV EN LIQUIDACIÓN SUSTITUIDA CONTRACTUALMENTE POR EL MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES Y CEETTV S.A

documento que una vez aprobado por LA COMISIÓN formará parte integral del contrato, en los términos de la cláusula 40 del mismo.

EL CONCESIONARIO podrá adoptar la polarización circular para las antenas de transmisión que implemente, siendo entendido que será por cuenta de EL CONCESIONARIO cualquier adecuación que el mismo requiera realizar para la transmisión y recepción de la señal por parte de los usuarios.

El servicio de televisión que presta EL CONCESIONARIO estará sujeto a la intervención, dirección, vigilancia, regulación y control de LA COMISIÓN."

(...)"

5. Mediante Otrosí No. 3 suscrito el 27 de julio de 2007, las partes acordaron:

"CLÁUSULA PRIMERA: Para todos los efectos legales, se tendrá como concesionario del servicio de televisión Local con Ánimo de Lucro dentro del contrato de concesión No. 167 de 1998 a la empresa denominada CEETTV S.A., con Matricula Mercantil No. 01721354 de la Cámara de Comercio de Bogotá D.C. (...)"

6. Mediante otrosí No. 04 celebrado el 18 de marzo de 2009, las partes acordaron prorrogar el plazo del contrato de concesión por un término de diez (10) años.

7. Mediante comunicación radicada bajo el No. 201700028287 del 6 de octubre de 2017 el concesionario presentó solicitud de prórroga del contrato de concesión No. 167 de 1998 ante la ANTV en liquidación.

8. El párrafo de la cláusula sexta del otrosí No. 4 dispuso: "PARAGRAFO "El presente acuerdo es prorrogable en los términos establecidos en el artículo 27 de la Ley 1150 de 2007 o en las normas que la modifiquen o sustituyan".

9. El otrosí No. 04 celebrado el 18 de marzo de 2009 establece en su cláusula TRIGESIMA NOVENA-SUBCONTRATOS que "(...) En ningún caso EL CONCESIONARIO podrá retransmitir como programación habitual señales de televisión provenientes del exterior cuya titularidad corresponda a un tercero, salvo que se trate de la transmisión de eventos y contenidos especiales".

10. El acuerdo CNTV 002 de 2012 "Por medio del cual se establece y reglamenta la prestación del servicio público de televisión abierta radiodifundida digital terrestre TDT, señalo en su artículo décimo sexto que "los concesionarios y/o licenciarios podrán retransmitir como programación habitual, exclusivamente en los subcanales, señales de televisión provenientes del exterior cuya titularidad corresponda a un tercero sin perjuicio de lo previsto en la artículo 4 del Acuerdo 008 de 2010 o de los que lo modifiquen, deroguen o adicionen", siendo pertinente ajustar el texto contractual, eliminando esta prohibición en la medida que actualmente sobre la materia aplica lo establecido en la disposición mencionada.

11. La Junta Nacional de Televisión de la liquidada Autoridad Nacional de Televisión, mediante sesión 300 del 31 de mayo de 2018, aprobó la prórroga del otrosí No 07 del contrato de concesión No 167 de 1998 por un término de diez (10) años, contados a partir del 19 de marzo de 2019.

12. Mediante el otrosí No. 7 y prórroga No. 2 al contrato de concesión No. 167 de 1998 la ANTV (hoy en liquidación) y el operador CEETTV acordaron prorrogar el contrato de concesión por un término de diez (10) años más, es decir hasta el 19 de marzo de 2029 para la prestación del servicio de televisión local con ánimo de lucro, fijando como valor de la prórroga CINCO MIL OCHOCIENTOS OCHENTA Y CUATRO MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL (\$5.884'000.000.00) de mayo de dos mil dieciocho (2018), el cual se actualizará a diecinueve (19) de marzo de dos mil diecinueve (2019) con la inflación de los últimos diez (10) meses certificada por el DANE.

13. El otrosí No. 7, en su cláusula tercera estableció la modificación a la cláusula novena. – **FORMA DE PAGO DEL PRECIO** del otrosí No.4. de la siguiente forma:



MODIFICACIÓN No. 8 AL CONTRATO DE CONCESIÓN No. 167 DE 1998 SUCRITO ENTRE LA AUTORIDAD NACIONAL DE TELEVISIÓN ANTV EN LIQUIDACIÓN SUSTITUIDA CONTRACTUALMENTE POR EL MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES Y CEETTV S.A

“El valor de la prórroga debe ser cancelado por EL CONCESIONARIO, en cumplimiento de lo establecido por el literal g) del artículo 5° de la Ley 182 de 1995, en forma diferida en un plazo de dos (2) años, contados a partir del diecinueve (19) de marzo de dos mil diecinueve (2019) mediante ocho (8) pagos en periodos trimestrales anticipados; el primero de ellos debe materializarse entre el diecinueve (19) de marzo de dos mil diecinueve (2019) y el veintitrés (23) de marzo de dos mil diecinueve (2019) y, los siete (7) pagos restantes, máximo dentro de los cinco (5) días calendario siguientes al vencimiento de los correspondientes trimestres (19 de junio de 2019, 19 de septiembre de 2019, 19 de diciembre de 2019, 19 de marzo de 2020, 19 de junio de 2020, 19 de septiembre de 2020 y, 19 de diciembre de 2020), conforme al procedimiento que defina la ANTV, atendiendo todas las previsiones de ley y, de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$Pago_t = Valor Prórroga * \left[\frac{i * (1 + i)^7}{(1 + i)^8 - 1} \right]$$

Donde:

Pago_t: *Es el valor a pagar en cada pago trimestral, empezando el primero entre el diecinueve (19) de marzo de dos mil diecinueve (2019) y el veintitrés (23) de marzo de dos mil diecinueve (2019).*

i: *Corresponde a la rentabilidad esperada para el nivel de riesgo del sector. Para la presente prórroga se considerará como la tasa de descuento de la fórmula de pago trimestral equivalente al 2,5% trimestral (2,5%).*

Valor prórroga: *Valor de la prórroga fijado por la Junta Nacional de Televisión.*

14. El artículo 39 y 43 de la Ley 1978 del 25 de julio de 2019, dispuso la supresión y liquidación de la Autoridad Nacional de Televisión, así como la sustitución de la posición contractual, judicial y administrativa por parte de EL MINISTERIO, respecto de los contratos de concesión. Adicionalmente, la citada ley derogó el artículo 5 de la Ley 182 de 1995 referida a las funciones de la extinta Comisión Nacional de Televisión CNTV y otorgó al MINISTERIO, entre otras, las funciones de reglamentar el otorgamiento y prórroga de las concesiones para la operación del servicio, fijar las tarifas, tasas y derechos, asociados a la concesión, por lo que respecto del contrato de concesión 167 de 1998, el Ministerio TIC sustituyó la posición contractual de la extinta Comisión Nacional de Televisión.

15. El 11 de marzo de 2020, el Director General de la Organización Mundial de la Salud (OMS) declaró que el brote de coronavirus (COVID-19) se constituyó como pandemia, por lo cual instó a los países a adoptar medidas para mitigar su impacto.

16. Atendiendo a las directrices de la OMS, y conforme a lo dispuesto en el párrafo 1 del artículo 2.8.8.1.4.3 del Decreto 780 de 2016, Único Reglamentario del Sector Salud y Protección Social, que establece: "(...) en caso de epidemias o situaciones de emergencia sanitaria nacional o internacional, se podrán adoptar medidas de carácter urgente y otras precauciones basadas en principios científicos recomendadas por expertos con el objetivo de limitar la diseminación de una enfermedad o un riesgo que se haya extendido ampliamente dentro de un grupo o comunidad en una zona determinada", el Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia mediante el artículo 1 de la Resolución 385 del 12 de marzo de 2020 declaró la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional hasta el día 30 de mayo de 2020, con el fin de contener la pandemia del coronavirus (COVID-19). Al respecto, indicó:

“Artículo 1º. Declaratoria de emergencia sanitaria. Declárase la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional hasta el 30 de mayo de 2020. Dicha declaratoria podrá finalizar antes de la fecha aquí señalada o cuando desaparezcan las causas que le dieron origen o, si estas persisten o se incrementan, podrán ser prorrogada”.



MODIFICACIÓN No. 8 AL CONTRATO DE CONCESIÓN No. 167 DE 1998 SUCRITO ENTRE LA AUTORIDAD NACIONAL DE TELEVISIÓN ANTV EN LIQUIDACIÓN SUSTITUIDA CONTRACTUALMENTE POR EL MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES Y CEETTV S.A

17. En complemento a lo anterior, el Gobierno Nacional, mediante el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020, declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional, justificado en “la expansión en el territorio nacional del brote de enfermedad por nuevo coronavirus COVID-19 y cuyo crecimiento exponencial es previsible, sumado a los efectos económicos negativos que se han venido evidenciando en la última semana, es un hecho que además, de ser una grave calamidad pública, constituye en una grave afectación al orden económico y social del país que justifica la declaratoria del Estado de Emergencia Económica y Social, toda vez que se trata de situaciones diferentes a las que se refieren los artículos 212 y 213 de la Constitución Política”. Así, el 17 de marzo de 2020, fue declarado el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica. Esta declaratoria de estado de excepción se realizó por el “término de treinta (30) días calendario, contados a partir de la vigencia de este decreto”. Este decreto fue publicado el mismo 17 de marzo de 2020. Así, el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica durará —salvo prórroga— hasta el 15 de abril de 2020

18. Durante la primera declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica (Decreto 417 de 2020) y dentro de la declaratoria de la emergencia sanitaria (Resolución 385 de 12 de marzo de 2020 emanada del Ministerio de Salud y Protección Social), en atención a la finalidad que le compete al Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, el Gobierno Nacional expidió los Decreto-Ley 464 del 23 de marzo de 2020, y 540 de 13 de abril de 2020, por el cual se dispusieron medidas con el fin de atender la situación de emergencia económica, social y ecológica de la que trata el Decreto 417 de 2020, para el sector de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

19. Mediante el Decreto 531 del 8 de abril de 2020 se ordenó el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia, a partir de las cero horas (00:00 a.m.) del día 13 de abril de 2020, hasta las cero horas (00:00 a.m.) del día 27 de abril de 2020.

20. Mediante el Decreto 555 de 15 de abril de 2020 se estableció que los servicios de telecomunicaciones incluidos los servicios de radiodifusión sonora, los de televisión y los servicios postales, son servicios públicos esenciales, por lo que no se suspenderá su prestación durante el estado de emergencia. El artículo 5 del mismo decreto dispuso que: “los periodos de pago de las contraprestaciones que efectúan los proveedores de redes y servicios de telecomunicaciones, los concesionarios, los operadores postales y los titulares de permisos para el uso de recursos escasos al Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones serán suspendidos hasta el 30 de mayo de 2020. El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones expedirá, mediante resolución, el cronograma de pagos respectivo. Para todos los efectos se entenderá que no hay condonación de las contraprestaciones”. (énfasis añadido)

21. A través del Decreto 593 del 24 de abril de 2020 el Gobierno Nacional, ordenó extender el aislamiento preventivo obligatorio en todo el territorio colombiano, de todas las personas habitantes de la República de Colombia, a partir de las cero horas (00:00 a.m.) del día 27 de abril de 2020, hasta las cero horas (00:00 a.m.) del día 11 de mayo de 2020, en el marco de la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19. Para efectos de lograr el efectivo aislamiento preventivo obligatorio se limita totalmente la libre circulación de personas y vehículos en el territorio nacional, con las excepciones previstas en el artículo 3 del dicho Decreto.

22. El Gobierno Nacional mediante el decreto 636 del 2020, ordenó mantener y extender el Aislamiento Preventivo Obligatorio en todo el territorio Nacional hasta el 25 de mayo de 2020.

23. En virtud del aislamiento obligatorio, con el mismo panorama y con los supuestos facticos evolucionando y con el fin de tomar medidas no para mantener los empleos como lo consagró el Decreto 417 de 2020 sino con el fin de mitigar la crisis ante la inminente destrucción sistemática de los puestos de trabajo con el impacto negativo que esto conllevaría en la economía de las familias colombianas sino de todo el sistema económico colombiano, además que la pandemia constituye hechos novedosos, impensables e inusitados, debido a la fuerte caída de la economía colombiana y mundial, así mismo, se destaca que los hechos son mucho más graves de lo razonablemente previsible



MODIFICACIÓN No. 8 AL CONTRATO DE CONCESIÓN No. 167 DE 1998 SUCRITO ENTRE LA AUTORIDAD NACIONAL DE TELEVISIÓN ANTV EN LIQUIDACIÓN SUSTITUIDA CONTRACTUALMENTE POR EL MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES Y CEETTV S.A

y por tanto no pueden ser controlados a través de las facultades ordinarias del gobierno, en atención a que el aislamiento obligatorio ha traído un importante incremento del desempleo, una grave afectación de las empresas, la inoperancia total del servicio público esencial de transporte aéreo y marítimo por lo que para conjurar la crisis, el Gobierno Nacional mediante el Decreto 637 del 6 de mayo de 2020, declaró de nuevo el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional, por el término de treinta (30) días calendario, contados a partir de la vigencia de dicho decreto.

24. Dentro de las razones que tuvo en cuenta el Gobierno para adoptar las medidas del Decreto 637 de 2020, se incluyeron las siguientes:

“Que los efectos económicos negativos a los habitantes del territorio nacional requieren de la atención a través de medidas extraordinarias referidas a condonar o aliviar las obligaciones de diferente naturaleza como tributarias, financieras, entre otras, que puedan verse afectadas en su cumplimiento de manera directa por efectos de la crisis (...) Que con el objeto de garantizar la continuidad en la prestación de los servicios públicos será necesario adoptar medidas para hacerla más eficiente y garantizar la sostenibilidad de los procedimientos, costos y tarifas asociados, así como establecer mecanismos de priorización, ajuste y racionalización de los trámites y procesos, mitigando los impactos de la emergencia en la prestación del servicio y en la ejecución de proyectos de este sector.”

25. El 20 de mayo de 2020, de acuerdo con el comunicado de prensa publicado en su página de Internet, la Corte Constitucional, mediante el boletín número 63 de 2020, indicó que el Decreto 417 del 17 de 2020 se ajusta a la Constitución porque: “no cabe duda de que las dimensiones de la calamidad pública sanitaria y sus efectos en el orden económico y social son devastadoras, al producir perturbaciones o amenazas en forma grave e inminente que impactan de manera traumática y negativamente en la protección efectiva de los derechos constitucionales de millones de personas. **La Corte consideró la gravedad que implica el volumen de infectados y personas fallecidas y la posibilidad de poner en serio peligro a los colombianos al desconocerse aún la cura del COVID-19, con grandes repercusiones económicas y sociales al desequilibrar intensamente la sostenibilidad individual, de los hogares y de las empresas, así como las finanzas del Estado.**” (Se resalta).

26. Mediante Decreto 658 del 13 de mayo de 2020, el Gobierno Nacional dispuso algunas medidas para garantizar la operación de los medios abiertos radiodifundidos y la televisión comunitaria en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, y adicionó un párrafo transitorio al artículo 33 de la Ley 1978 de 2019, así: “Párrafo transitorio. El pago anual correspondiente al año 2020, de que trata el literal b) del presente artículo, será aplazado hasta el año 2021, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19. El Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones reglamentará la materia”.

27. El literal b) del artículo 33 de la Ley 1978 de 2019, se refiere a los pagos que deben realizar los operadores de televisión abierta radiodifundida que se acogieron al régimen de habilitación general, es decir, que ya no son concesionarios y su régimen es completamente legal y reglamentario. Por otro lado, el operador local con ánimo de lucro CEETTV S.A., permanece en el régimen de concesión, por ello su contrato sigue en ejecución y, no le son aplicables algunas de las disposiciones de la Ley 1978 de 2019 ni las establecidas en el Decreto Legislativo 658 de 2020. Así las cosas, este operador se encuentra en un régimen completamente diferente al de los operadores de televisión abierta radiodifundida que sí se encuentran en la habilitación general, pero como será demostrado en este escrito se hace necesario aplicar el principio de igualdad material para garantizar que los efectos de las decisiones del Gobierno Nacional alivien el sector.

28. Como se indicó, para el aplazamiento de los pagos indicados en el citado Decreto 658 de 2020, se tuvo en cuenta la contracción de la economía y el impacto en la venta de pauta, esencial para la operación de los medios abiertos radiodifundidos, en los siguientes términos:



MODIFICACIÓN No. 8 AL CONTRATO DE CONCESIÓN No. 167 DE 1998 SUCRITO ENTRE LA AUTORIDAD NACIONAL DE TELEVISIÓN ANTV EN LIQUIDACIÓN SUSTITUIDA CONTRACTUALMENTE POR EL MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES Y CEETTV S.A

“Que a pesar de que se previó la reducción del flujo de caja de las personas y se tomaron medidas con el fin de apoyar los sectores productivos del país, no se podía prever que la crisis generada por el nuevo coronavirus COVID-19 afectaría con tal magnitud a las empresas, llevando a un número incalculable de éstas al cierre total, elevando además la tasa del desempleo al 12,6 % para el mes de marzo, siendo la peor cifra de la última década.

(...)

*Que la principal fuente de financiación de la televisión abierta radiodifundida corresponde a la venta de pauta publicitaria, mercado que ha decrecido con ocasión de la situación económica generada por el nuevo Coronavirus COVID-19, como se constata en diversos medios de comunicación. En el mismo sentido, de acuerdo con lo informado al Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones por Asomédios, **se evidencia una tasa de variación mensual de -16,3 % en el comportamiento de la pauta en la televisión abierta radiodifundida nacional, esto igualmente ha sido manifestado, mediante comunicaciones con radicado número 201021657 del 28 de abril de 2020 y 201022966 del 5 de mayo de 2020, la Federación Colombiana de Periodistas a través de documento radicado con el número 201017488 del 3 de abril de 2020, el Colegio Nacional de Periodistas, a través del radicado 201017011 del 1 de abril de 2020, la Cámara de Entidades de la Televisión, Comunicación y Recreación mediante el documento 201020204 del 21 de abril de 2020 y la Organización Mundial de Periodistas y Comunicadores 201020822 del 23 de abril de 2020, la disminución en la pauta obedece a la situación de los anunciantes, que han visto afectados sus ingresos por las consecuencias del aislamiento preventivo obligatorio, el alza del dólar y la disminución del precio del petróleo. Esto, es coherente con la contracción económica y reducción de las personas ocupadas que fue informado por el DANE en el comunicado del 30 de abril de 2020, antes citado.***

(...)

*Que ante la persistencia de las consecuencias y efectos del nuevo Coronavirus COVID-19 en la economía, reflejados en las afectaciones de los sectores productivos, la disminución de empleos y la contracción del Producto Interno Bruto, antes descritos, y que **se reflejan en la disminución de los ingresos y en la emisión de pauta publicitaria, que es la fuente de subsistencia de la televisión abierta radiodifundida**, esto es, la que es gratuita para el usuario y se puede recibir, además, mediante la señal abierta de Televisión Digital Terrestre (TDT). Al respecto, las contraprestaciones por pauta de la televisión abierta radiodifundida se calculaban por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones para 2020 en aproximadamente \$14.700.000.000, medido en valores de 2019, antes de las afectaciones generadas por la pandemia del nuevo Coronavirus COVID-19 (...). (Resaltado fuera de texto).*

29. Todos los operadores del servicio de televisión abierta radiodifundida, sin importar los diferentes regímenes que les son aplicables, y no obstante encontrarse en situaciones jurídicas diferentes en cuanto a las normas que habilitan la prestación del servicio y rigen sus pagos, son servicios de provisión gratuita al usuario y, por tanto, su principal fuente de ingresos es la venta de pauta publicitaria y, como se indicó en el Decreto Legislativo 658 de 2020, se encuentra demostrado que las condiciones generadas por la pandemia del COVID-19 han impactado severamente las actividades económicas del mundo y, particularmente del país, de modo que todos los habitantes del territorio nacional han visto afectados sus ingresos, se ha disminuido la actividad económica y, para el caso concreto, se ha caído la venta de pauta de manera constante durante lo corrido del año. Así las cosas, es un hecho notorio que todos los servicios abiertos radiodifundidos se han visto afectados por las circunstancias actuales y es necesario que el Gobierno nacional disponga de condiciones para garantizar la operación de estos servicios públicos esenciales, como ya lo hizo mediante el citado Decreto Legislativo 658, y de este modo, brindar acceso de todos los habitantes a la información, proteger el empleo y, en general, brindar condiciones razonables y coherentes con la pandemia.

30. El 26 de mayo de 2020, el Ministerio de Salud y de Protección Social declaró la emergencia sanitaria, en todo el territorio nacional, hasta el 31 de agosto de 2020, teniendo en cuenta que **“se han incrementado y agravado las**



MODIFICACIÓN No. 8 AL CONTRATO DE CONCESIÓN No. 167 DE 1998 SUCRITO ENTRE LA AUTORIDAD NACIONAL DE TELEVISIÓN ANTV EN LIQUIDACIÓN SUSTITUIDA CONTRACTUALMENTE POR EL MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES Y CEETTV S.A

razones que dieron lugar a la declaratoria de la emergencia sanitaria y subsiste el riesgo para la población residente en el territorio nacional”.

31. El 28 de mayo de 2020, mediante el Decreto 749, el Gobierno nacional ordenó el aislamiento preventivo obligatorio de toda la población hasta el 1 de julio de 2020, teniendo en cuenta la necesidad de disponer acciones para proteger la salud y la vida de los habitantes del territorio nacional y la ausencia de medidas farmacológicas para su tratamiento y prevención, que hace necesario conservar acciones de distanciamiento social y aislamiento para preservar la salud y la vida de los habitantes del territorio nacional.

32. Mediante correo electrónico del 15 de mayo de 2020, CEETTV S.A., concesionario para la operación de un canal de televisión abierta radiodifundida local, de acuerdo con el contrato 167 de 1998, manifestó que se encuentra en una situación económica difícil y con incertidumbre y atendiendo a que el Ministerio expidió el Decreto 658 de 2020, para otorgarle a los operadores del servicio de televisión radiodifundida abierta de operación privada, un plazo para pagar contraprestaciones del servicio de televisión, pago de concesiones, licencias, permisos o autorizaciones de uso del espectro, aplicable para los operadores que se hayan acogido al régimen de habilitación general y en consecuencia manifestó: “(...) modificar la Cláusula Tercera del Otrosí no. 7 -Prórroga 2 al Contrato de Concesión No. 167 de 1998 suscrito entre la Autoridad Nacional de Televisión y CEETTV S.A., de forma que los 3 pagos pendientes del valor de la concesión (junio, septiembre y diciembre de 2020) sean aplazados hasta el año 2021, teniendo en cuenta la coyuntura actual que estamos viviendo derivada del virus COVID-19 y para quedar en igualdad de condiciones con los otros operadores del servicio público de televisión radiodifundida de operación privada que se vieron beneficiados con la expedición del Decreto Legislativo anteriormente indicado. (...)”.

33. Para analizar la solicitud del concesionario CEETTV, el superior del contrato manifiesta que dicho contratista a la fecha ha cumplido con los pagos establecidos en el Contrato de Concesión 167 de 1998 y con el pago del valor de la prórroga, de acuerdo con lo establecido en la CLÁUSULA TERCERA . FORMA DE PAGO DEL PRECIO del Otrosí No 7. En consecuencia, el concesionario ha realizado cinco (5) pagos, quedando pendiente por realizar solamente los tres (3) últimos pagos que corresponderían a los siguientes trimestres: 19 de junio de 2020, 19 de septiembre de 2020 y 19 de diciembre de 2020.

34. En efecto, CEETTV S.A., es un operador del servicio de televisión abierta radiodifundida, esto es, el servicio que es gratuito para el usuario, por ello, su principal fuente de ingreso es la pauta publicitaria y sus ingresos se han visto afectados por la contracción económica generada por la pandemia, aspecto que constituye una situación sobreviniente, imprevisible, irresistible, como se ha probado en diversos instrumentos de orden jurídico y económico, expedidos por el Gobierno nacional, como consta en los Decretos 637 de 2020 y 658 de 2020, antes transcritos. Por tanto, a efectos de lograr la continuidad en la prestación del servicio público esencial de televisión, proteger el empleo, y atender a los mandatos indicados por el Gobierno nacional en materia generación de alivios a todos los sectores económicos, sin importar el régimen jurídico de habilitación del servicio público, en cada caso concreto. Al respecto, es de resaltar lo indicado en el Decreto 637 de 2020, en cuanto a la necesidad de que se dispongan medidas para todos los servicios públicos, así:

Que con el objeto de garantizar la continuidad en la prestación de los servicios públicos será necesario adoptar medidas para hacerla más eficiente y garantizar la sostenibilidad de los procedimientos, costos y tarifas asociados, así como establecer mecanismos de priorización, ajuste y racionalización de los trámites y procesos, mitigando los impactos de la emergencia en la prestación del servicio y en la ejecución de proyectos de este sector.

35. Lo anterior, para permitir su correcto funcionamiento ante la innegable contracción económica, que ha afectado a todos los habitantes del territorio nacional, tanto personas jurídicas como naturales, con medidas contenidas, entre otros, en los Decretos Legislativos 464 de 2020, 555 de 2020, 658 de 2020, 681 de 2020, aplicables al caso del Sector TIC, se encuentran procedente la modificación del Contrato de Concesión 167 de 1998; y con el fin de lograr la materialización del principio de igualdad, es necesario equilibrar las condiciones del operador acogido al régimen



MODIFICACIÓN No. 8 AL CONTRATO DE CONCESIÓN No. 167 DE 1998 SUCRITO ENTRE LA AUTORIDAD NACIONAL DE TELEVISIÓN ANTV EN LIQUIDACIÓN SUSTITUIDA CONTRACTUALMENTE POR EL MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES Y CEETTV S.A

de habilitación general, al que le aplica el plazo de gracia contenido en el Decreto 658 de 2020, con el operador que no se acogió, partiendo del supuesto que a este último también lo ha alcanzado las consecuencias negativas de la economía que han sido advertidas a lo largo de la emergencia sanitaria y que según lo dispuesto por el Gobierno Nacional se extenderán por los menos hasta agosto de 2020, lo cual no discrimina entre los operadores acogidos a la habilitación general y los que no, advirtiendo que no hacerlo podría afectar inequitativamente a este operador que presta un servicio público esencial.

36. Así las cosas, para brindar condiciones que permitan la operación de los servicios abiertos radiodifundidos, teniendo en cuenta que todos estos medios dependen de la venta de pauta publicitaria como su principal fuente de ingresos, y su acogimiento, o no, al régimen de habilitación general, es decir, la permanencia, o no, en el régimen concesional, es irrelevante para el hecho consistente comprobado de la disminución de los ingresos por concepto de pauta, que hace parte tanto de la fundamentación del Decreto 658 de 2020, como de la solicitud presentada por el concesionario y que comprometen la operación de este servicio público esencial, que debe ser salvaguardado.

37. Ahora bien, a la fecha, la emergencia sanitaria se encuentra vigente hasta el 31 de agosto de 2020, el aislamiento preventivo obligatorio hasta el 1 de julio de 2020, y siguen estando prohibidas las actividades que impliquen aglomeración de personas, los servicios gastronómicos (para consumo diferente al domicilio), los locales comerciales de esparcimiento y diversión, bares, discotecas, de baile, ocio y entretenimiento y de juegos de azar y apuestas, billares, casinos, bingos y terminales de juego de video, los gimnasios, piscinas y spas, entre otras actividades comerciales. Adicionalmente, el Gobierno nacional ha anunciado una serie de medidas tendientes a la reapertura gradual de diversos sectores económicos a partir del segundo semestre de 2020¹, mediante la aplicación de lineamientos y protocolos de seguridad. Todo lo anterior, sometido al monitoreo de la evolución de las condiciones que dieron lugar a la declaratoria de la emergencia sanitaria y, la posibilidad de ampliarla si persisten las causas que le dieron origen.

38. El 27 de mayo de 2020, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público informó que, para proteger el empleo la Nación ha destinado \$10,4 billones en diversos programas, aunado a mecanismos para mitigar los efectos de la emergencia y para la reactivación progresiva de los sectores productivos para retomar la senda de crecimiento económico en el mediano plazo². En total, ha sido necesario destinar el 10 % del PIB, a diversas medidas para atender la emergencia sanitaria ecológica, social y económica.

39. A la fecha persisten las condiciones adversas para la economía del país, lo que generará una contracción de la economía en 2020 y cuyas proyecciones de recuperación para el 2021 aún son inciertas teniendo en cuenta que, de acuerdo con la OMS, en la actualidad el epicentro de la pandemia es el continente americano.

40. Adicionalmente, mediante correo electrónico del 29 de mayo de 2020, el concesionario informó a este Ministerio que se proyecta que los ingresos por concepto de pauta se reactivarán una vez sea posible la realización de grandes eventos públicos, consolidándose dicho crecimiento a partir de 2021 y se espera un crecimiento del 10% para el segundo semestre de 2021 cuando se reactiven las inversiones de los anunciantes (se anexa). Lo anterior es consistente con la información actualmente disponible, descrita a lo largo de este documento, así como lo indicado en informes especializados en el mercado de publicidad. Para ello, la revista Publicidad y Mercadeo P&M viene haciendo un seguimiento del comportamiento de la pauta publicitaria, tomando como referencia los reportes de Kantar Ibope Media e indicó: "Algunos anunciantes, ante la incertidumbre de la situación, decidieron reasignar el presupuesto para gastos vitales, recortando entre estos, la inversión en publicidad. Este hecho, que si bien no se generaliza, fue adoptado por las marcas; y en consecuencia, la fuente de ingreso de los medios, que proviene de este sector, se vio drásticamente reducido. En comparación con el reporte de Kantar Ibope Media publicado el mes pasado (marzo), se produjo una reducción del 11,8 %, con respecto al mismo mes, en el año anterior, decreció 23,3 %".

¹ Al respecto ver: <https://coronaviruscolombia.gov.co/Covid19/acciones/acciones-de-aislamiento-preventivo.html>

² Al respecto ver: https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/portal/SaladePrensa/pages_DetalleNoticia?documentId=WCC_CLUSTER-131773



MODIFICACIÓN No. 8 AL CONTRATO DE CONCESIÓN No. 167 DE 1998 SUCRITO ENTRE LA AUTORIDAD NACIONAL DE TELEVISIÓN ANTV EN LIQUIDACIÓN SUSTITUIDA CONTRACTUALMENTE POR EL MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES Y CEETTV S.A

41. Entonces, de acuerdo con lo expuesto a lo largo de este documento, donde se demuestra que las decisiones del gobierno nacional en cuanto al servicio de televisión abierta radiodifundida, es decretarlo como un servicio de carácter esencial que no puede ser suspendido y que dadas las condiciones del mercado es imprescindible aplicar medidas de alivio igualitarias al sector para garantizar que dicha industria se reactive y que se puedan generar los pagos a los que está obligado el concesionario, por lo anterior, aplazar los pagos hasta el segundo semestre de 2021 guarda coherencia y razonabilidad con la finalidad de garantizar la continuidad en la prestación del servicio de televisión y con las demás medidas dispuestas por el Gobierno Nacional y descritas con anterioridad en el presente documento, tendientes todas a generar en los sectores económicos y habitantes del territorio nacional condiciones que permitan afrontar la pandemia, sus efectos en la economía y, proteger el empleo y la provisión de servicios públicos esenciales.

42. Adicionalmente, con el fin de que el aplazamiento efectivamente genere las condiciones para proteger la prestación del servicio público esencial de televisión, los empleos que este soporta y garantizar la información que es brindada mediante este medio, es necesario fijar una regla de actualización del valor a pagar. Lo anterior, teniendo en cuenta que la tasa de descuento fijada mediante la prórroga de la concesión fue dispuesta bajo un modelo de valoración que suponía que la totalidad de los pagos sería realizada con corte al 31 de diciembre de 2020.

43. Como se constata con la lectura del Otrosí 7, antes citado en este documento, la Autoridad Nacional de Televisión (hoy en liquidación) dispuso que el valor de la prórroga del Contrato 167 de 1998 correspondía a la aplicación de la siguiente fórmula

$$\text{Pago}_t = \text{Valor Prórroga} * i * \left\{ \frac{(1+i)^7}{(1+i)^8 - 1} \right\}$$

Donde:

i: corresponde a la rentabilidad esperada para el nivel de riesgo del sector. Para la presente prórroga se considerará como la tasa de descuento de la fórmula de pago trimestral equivalente al 2,5% trimestral (2,5%)

Valor prórroga: Valor de la prórroga fijado por la Junta Nacional de Televisión

Como se observa, la Autoridad Nacional de Televisión (hoy en liquidación) dispuso un modelo de valoración y pago de la prórroga del contrato de la concesión 167 de 1998, previsto para ser pagado sujeto a una "rentabilidad esperada del nivel de riesgo del sector" correspondiente al 2,5 % trimestral, que sería aplicable a los ocho (8) pagos a realizar entre 2019 y 2020. Lo anterior, de acuerdo con la valoración de la concesión para prestar el servicio público de televisión, considerado como la retribución que debía recibir el Estado por permitir al particular su operación. Esto quiere decir, en otras palabras, que el valor total de la prórroga de la concesión es la sumatoria de los pagos previstos en el otrosí No. 7 en mención, incluyendo para cada pago la aplicación de la fórmula señalada, que incluye la aplicación de la tasa de descuento identificada como *i* en la citada fórmula.

44. Ahora bien, como se desprende de la lectura anterior, se constata que, en efecto, el pago fijado por la prórroga de la concesión no debe exceder la sumatoria de los pagos previstos en el otrosí No. 7, esto es, los cinco (5) pagos ya realizados a la fecha, más el valor de los tres (3) pagos restantes, cuyo valor se obtiene de aplicar, a cada uno, la fórmula en mención proyectada a cada una de las fechas pactas, a saber, el 19 de junio de 2020, el 19 de septiembre de 2020 y el 19 de diciembre de 2020. En otras palabras, para garantizar el cumplimiento de lo pactado al momento de otorgar la prórroga de la concesión, y de acuerdo con la tasa de descuento representada por *i* en la fórmula que hace parte del otrosí No. 7, es necesario que ello se mantenga hasta las fechas inicialmente previstas, de modo que se mantenga el valor inicialmente pactado.

45. Por lo anterior, se deberá incluir una provisión adicional que indique que, a los valores de la prórroga de la concesión les será aplicable la tasa de descuento definida hasta cada una de las fechas inicialmente pactadas, esto es, el 19 de junio de 2020, el 19 de septiembre de 2020 y el 19 de diciembre de 2020; y desde esas fechas hasta el momento del pago producto de la presente modificación, es decir, el 19 de junio de 2021, el 19 de septiembre de



MODIFICACIÓN No. 8 AL CONTRATO DE CONCESIÓN No. 167 DE 1998 SUCRITO ENTRE LA AUTORIDAD NACIONAL DE TELEVISIÓN ANTV EN LIQUIDACIÓN SUSTITUIDA CONTRACTUALMENTE POR EL MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES Y CEETTV S.A

2021 y el 19 de diciembre de 2021, será aplicable la actualización de acuerdo con el índice de precios al consumidor IPC, certificado por el DANE. Lo anterior, teniendo en cuenta que el Ministerio debe recibir el valor de la prórroga con la actualización fruto de la presente modificación contractual”.

Que la anterior modificación fue aprobada en sesión virtual de comité extraordinario de contratación llevado a cabo el día 29 de mayo de 2020.

Que en atención a la solicitud y justificación emitida por el supervisor del contrato, teniendo en cuenta que el contrato de concesión se encuentra vigente, que se hace necesario igualar materialmente las condiciones entre operadores que se acogieron al régimen de habilitación general y los que no, se hace procedente modificar la forma de pago del precio.

Que, en consecuencia, las partes acuerdan celebrar la presente modificación No. 8 al contrato concesión No. 167 de 1998, la cual se registrará con base en las siguientes:

CLÁUSULAS

PRIMERA. – Modificar la cláusula tercera del otrosí No. 07 modificatorio de la cláusula novena **FORMA DE PAGO DEL PRECIO** del otrosí No. 4 del Contrato de Concesión 167 de 1998, el cual quedará así:

“(…) El valor de la prórroga debe ser pagado por **EL CONCESIONARIO**, mediante ocho (8) pagos. El primero de ellos debe materializarse entre el diecinueve (19) de marzo de dos mil diecinueve (2019) y el veintitrés (23) de marzo de dos mil diecinueve (2019), los cuatro (4) pagos siguientes, máximo dentro de los cinco (5) días calendario siguientes al vencimiento de los correspondientes trimestres (19 de junio de 2019, 19 de septiembre de 2019, 19 de diciembre de 2019, 19 de marzo de 2020) y los tres (3) pagos restantes, máximo dentro de los cinco (5) días calendario siguientes al vencimiento de las siguientes fechas: diecinueve (19) de junio de dos mil veintiuno (2021), diecinueve (19) de septiembre de dos mil veintiuno (2021), diecinueve (19) de diciembre de dos mil veintiuno (2021), conforme al procedimiento que defina el MinTIC, atendiendo todas las previsiones de ley.

El valor de los tres (3) últimos pagos se definirán con corte al 19 de junio de 2020, 19 de septiembre de 2020 y, 19 de diciembre de 2020 de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$Pago_i = Valor Prórroga * \left[\frac{i * (1 + i)^7}{(1 + i)^8 - 1} \right]$$

Donde:

Pago_i: Es el valor a pagar en cada pago trimestral, empezando el primero entre el diecinueve (19) de marzo de dos mil diecinueve (2019) y el veintitrés (23) de marzo de dos mil diecinueve (2019).

i: Corresponde a la rentabilidad esperada para el nivel de riesgo del sector. Para la presente prórroga se considerará como la tasa de descuento de la fórmula de pago trimestral equivalente al 2,5% trimestral (2,5%).

Valor prórroga: Valor de la prórroga fijado por la Junta Nacional de Televisión.

Los valores resultantes se pagarán máximo dentro de los cinco (5) días calendario siguientes al vencimiento de las siguientes fechas: 19 de junio de 2021, 19 de septiembre de 2021 y 19 de diciembre de 2021, debidamente actualizados con el IPC, contado desde el 19 de junio de 2020, 19 de septiembre de 2020 y el 19 de diciembre de 2020, respectivamente.

SEGUNDA. – GARANTÍA: EL CONTRATISTA se compromete a informar a la aseguradora que ampara el contrato de concesión No. 167 de 1998 respecto de la presente modificación y deberá entregar al **MINISTERIO TIC**, en caso de que hubiere lugar a ello, las correspondientes modificaciones a las pólizas que amparan el contrato.

MODIFICACIÓN No. 8 AL CONTRATO DE CONCESIÓN No. 167 DE 1998 SUCRITO ENTRE LA AUTORIDAD NACIONAL DE TELEVISIÓN ANTV EN LIQUIDACIÓN SUSTITUIDA CONTRACTUALMENTE POR EL MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES Y CEETTV S.A

TERCERA. – PERFECCIONAMIENTO Y LEGALIZACIÓN: El presente modificadorio No. 8, se perfecciona con la firma de las partes.

CUARTA. – Las demás cláusulas del contrato de concesión no modificadas expresamente en el presente modificadorio continúan vigente y son de obligatorio cumplimiento para las partes.

En constancia se firma el presente contrato en Bogotá D. C., el dos (2) de junio de 2020.

Por el MINISTERIO TIC,

El Concesionario



ADRIANA VANESSA MEZA CONSUEGRA
Secretaria General



MARÍA CLEMENCIA IZQUIERDO MANRIQUE
Representante Legal CEETTV SA

Revisó: Sandra Orjuela / Coordinadora Grupo Interno de Trabajo de Contratación
Revisó: Oscar Javier Fonseca / Abogado Grupo Interno de Trabajo de Contratación
Proyectó: Gina Paola Ochoa Vivas / Abogada Grupo Interno de Trabajo de Contratación