

Medellín, 31 de julio de 2019

Doctora

SILVIA CRISTINA CONSTAÍN RENGIFO

Ministra

MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES

Edificio Murillo Toro

Carrera 8 entre calles 12 y 13

Bogotá

E-mail: sconstain@mintic.gov.co

asignacionesespectro@mintic.gov.co

Asunto: Comentarios generales al proceso de selección objetiva mediante el mecanismo de subasta para otorgar permisos de uso de espectro radioeléctrico en las bandas de 700 MHz, 1900 MHz y 2500 MHz.

Respetada doctora,

De la manera más atenta y respetuosa, Colombia Móvil S.A. ESP, en adelante "TIGO", presenta comentarios generales al próximo proceso de selección objetiva por el mecanismo de Subasta mediante la cual se otorgarán los permisos de uso de espectro radioeléctrico, en las bandas de 700 MHz, 1900 MHz y 2500 MHz, en adelante la "Subasta", a continuación, exponemos las principales propuestas desarrolladas en los comentarios:

Como ya lo hemos señalado en múltiples oportunidades, el mercado móvil colombiano presenta niveles de competitividad relativamente bajos debido a las fallas de mercado que se presentan en el mismo, atribuidas en parte a unas asignaciones de espectro desbalanceadas. El entorno económico, los cambios de la normatividad y la situación competitiva del sector TIC, limitan la capacidad de competir de los "operadores seguidores" respecto del operador dominante. En este sentido es preciso implementar previamente medidas eficientes para equilibrar el entorno competitivo, corrigiendo las fallas de mercado y utilizando la asignación de espectro como un instrumento de promoción de la competencia, estableciendo condiciones diferenciales a los operadores entrantes en bandas bajas y limitando el acceso al operador dominante a la subasta de 700MHz, al respecto la nueva Ley de modernización TIC establece como función del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, en adelante MinTIC *"asignar el espectro radioeléctrico con fundamento en estudios técnicos y económicos, con el fin de **fomentar la competencia, la inversión, la maximización del bienestar social, el pluralismo informático, el acceso no discriminatorio y evitar prácticas monopolísticas.**"*

En línea con lo anterior, es fundamental que el Estado, a través del MinTIC, tenga en cuenta que una asignación de espectro en la banda de 700MHz al operador dominante, en este momento profundizaría aún más los problemas de concentración de mercado que existen en la actualidad, generando como consecuencia una pérdida de beneficios para todos los usuarios. Situación que resultará en el mediano plazo muy riesgosa y mucho más costosa que el recaudo que el Estado pueda obtener en una subasta de espectro y podría llevar al mercado a un monopolio en perjuicio de los usuarios y del desarrollo del país.

Colombia Móvil S.A. E.S.P.

Av. Calle 26 No. 92 - 32

Connecta • Edificio G1

Bogotá

Conmutador (051) 606 55 55



La Subasta deberá realizarse bajo las nuevas condiciones señaladas en la recién aprobada Ley de modernización del sector TIC, en la que se privilegia la maximización del bienestar social sobre el recaudo fiscal. Según las declaraciones del MinTIC, se incluirán esquemas que incentiven la inversión de los operadores para cerrar la brecha digital. En este orden de ideas, es fundamental que las obligaciones de hacer reconozcan las inversiones reales, incluyendo el Capex y Opex.

En consecuencia, algunos elementos claves que se deben contemplar en las condiciones de la Subasta son los siguientes:

- Establecer condiciones asimétricas que favorezcan a los operadores entrantes en bandas bajas, representadas en el precio de reserva, estableciendo el valor mínimo reducido, en pesos, asegurando que refleje el valor de mercado y el retorno de la inversión.
- Incluir un *time to market* y establecer obligaciones de hacer con base en la cuota de mercado nominal, prioridad de elección de las regiones a operadores con cuotas de mercado menores y plazos mayores para cumplir con los objetivos, con metas claras y técnicamente viables en cuanto a la calidad del servicio.
- Que el valor a reconocer por las obligaciones de cobertura refleje la realidad de las inversiones, incluyendo Capex y Opex, tomando en consideración los mayores costos de reestructuración o despliegue de red que tendría el operador entrante.
- Implementar un formato de subasta eficiente, previamente analizado y discutido con los operadores y con base en las mejores prácticas internacionales.
- Reservar bloques de espectro para operadores entrantes en bandas bajas.
- Garantizar que las bandas a subastar se encuentren libres de interferencias antes de la apertura del proceso.
- Limitar la participación del operador dominante en voz y con mayor concentración de mercado en la asignación de la banda de 700MHz.

En el anexo a este documento remitimos el detalle de nuestros comentarios generales al proceso de Subasta, los cuales esperamos sean analizados de modo que se pueda configurar un proceso que garantice condiciones de competencia equilibradas y promueva las inversiones del sector. Teniendo en cuenta los comentarios que los interesados puedan tener, proponemos respetuosamente, la realización de un foro en el que se debatan públicamente las distintas opiniones y se enriquezca la Subasta con experiencias nacionales e internacionales.

Cordialmente,



MARCELO CATALDO FRANCO
Representante Legal
COLOMBIA MÓVIL S.A. ESP

Anexo Documento con los comentarios generales al proceso de selección objetiva mediante el mecanismo de subasta, para otorgar permisos de uso de espectro radioeléctrico en las bandas de 700 MHz, 1900 MHz y 2500 MHz.

Colombia Móvil S.A. E.S.P.

Av. Calle 26 No. 92 - 32

Connecta • Edificio G1

Bogotá

Conmutador (051) 606 55 55