



15 de octubre de 2019

Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones

Edificio Murillo Toro, Cra. 8ª

Entre Calles 12 y 13,

Bogotá, Colombia.

Código Postal 111711

Enviado al correo electrónico: dptic@mintic.gov.co

Ref.: Consulta pública sobre el borrador del Decreto de Obligaciones de Hacer.

Estimados Sres.,

Agradecemos al **Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones (MINTIC)** la oportunidad de presentar nuestros comentarios sobre la situación actual de las políticas públicas en torno a los servicios móviles en Colombia.

5G Americas es una asociación de la industria de telecomunicaciones que aboga por la promoción y desarrollo del ecosistema de tecnologías inalámbricas de banda ancha en las Américas. Para lograrlo tenemos como compromiso de trabajar con organismos gubernamentales, órganos regulatorios, órganos normalizadores y otras organizaciones mundiales de tecnologías inalámbricas de toda la región Américas para impartir conocimientos para la implantación exitosa de tecnologías inalámbricas de banda ancha, incluida la asignación del espectro adecuado y el desarrollo de políticas regulatorias coherentes, justas y efectivas.

Nuestra asociación apoya las iniciativas regulatorias destinadas a impulsar el despliegue y desarrollo de servicios móviles avanzados en Colombia y el resto de las Américas.

Los comentarios expresados en la carta están fundamentados en las siguientes publicaciones de 5G Americas¹:

- Estado de las bandas de espectro radioeléctrico en América Latina: 600 MHz, 700 MHz, 2.300 MHz, 2.500 MHz, 3.500 MHz. Julio de 2019.
- Análisis de las recomendaciones de espectro de la UIT en América Latina. Agosto de 2019.

¹ Todos los documentos con título en castellano pueden accederse en el siguiente URL: <http://brechacero.com/white-papers/>; mientras que aquellos con título en inglés se encuentran en el siguiente URL: <https://www.5gamericas.org/white-papers/>



- Espectro en América Latina y el Caribe para 5G: bandas medias y altas. Mayo de 2019.

Artículos 2.2.15.3 y Artículo 2.2.15.4: oferta oficiosa de proyectos para ejecutar obligaciones de hacer y presentación de proyectos para la ejecución de obligaciones de hacer.

La asignación de suficiente espectro por parte de los estados para los servicios de telecomunicaciones móviles es clave para el desarrollo de la industria, la conectividad de los habitantes y el cierre de la brecha digital. Tal como lo indicó la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), en la actualidad, el espectro es identificado por los responsables de política pública como un activo clave para apoyar el crecimiento en la economía digital.

El análisis de los procesos de asignación de espectro radioeléctrico para servicios móviles en América Latina muestra una gran diversidad de acercamientos por parte de los gobiernos. Las diferencias no se limitan a distintas reglas entre los 20 países de la región, es frecuente encontrar dentro de un mismo país que las reglas son modificadas antes de cada nuevo proceso de concesión. En este sentido, la asignación de nuevo espectro es aprovechado por las autoridades para imponer nuevas reglas a los operadores que participan en procesos de adjudicación de nuevo espectro. Estas nuevas reglas pueden impactar tanto a las nuevas frecuencias como a las adquiridas en el pasado.

Es remarcable en América Latina la gran cantidad de asignaciones de espectro que se realizan por medio de subasta en lugar de concursos de belleza. De hacerse por medio de esta segunda alternativa – utilizada por Chile – el gobierno determina a quien adjudicar la concesión de espectro según los planes de inversión y despliegue de cobertura. Además, usualmente la concesión que se entrega en un “concurso de belleza” va acompañada de un cronograma estricto de cobertura que puede determinarse en porcentajes de la geografía nacional, de la población o ambas.

Vale destacar que la adjudicación de espectro por medio de un proceso de ‘concurso de belleza’ no puede catalogarse como gratis. Existen costos diferentes para los operadores que se materializan en la forma de requisitos de cobertura y otros requisitos que debe cumplir el operador.



De todas formas, el hecho de que se dé prioridad a procesos de subasta sirve para resaltar que los gobiernos de la región anteponen procesos de libre mercado y el elemento recaudatorio sobre otras prioridades.

Se debe tener en cuenta también que los beneficios que obtiene el gobierno por medio de las concesiones de espectro radioeléctrico para ofrecer servicios móviles no están limitados a la cantidad pagada durante el proceso de subasta. La recaudación continúa durante la vida de la concesión de forma directa e indirecta ya sea por medio del pago de impuestos, inversión en tecnología y creación de empleos directos e indirectos.

Desde hace pocos años, se observa a nivel latinoamericano un cambio en el acercamiento de los gobiernos al momento de adjudicar concesiones de espectro. La línea divisoria entre las subastas y los concursos de belleza se vuelve borrosa, ya que cada vez más mercados incluyen como requisito para nuevas licencias (o renovación de las vigentes) aceptar obligaciones de cobertura y especificación de velocidades de bajada / subida de datos que teóricamente ofrecer la tecnología a desplegar, entre otros aspectos.

Cada rango de espectro tiene características específicas que lo hacen adecuado para ciertos escenarios de implementación. Por ejemplo, el espectro bajo tiene muy buenas capacidades de propagación que lo hacen factible para una gran cobertura de área.

El espectro medio, por su parte, proporciona un tipo de cobertura más factible para el despliegue urbano, con mayor capacidad de transmisión. El espectro alto -bandas milimétricas- tiene una cobertura más limitada, pero podría proporcionar una capacidad muy alta debido a la cantidad de espectro no utilizado disponible en estas frecuencias.

Los reguladores de América Latina comprenden la importancia de diseñar hojas de ruta de medio y largo plazo para adjudicar la cantidad de espectro adecuada para lograr una mayor conectividad en los países. Sobre todo para zonas rurales o apartadas, donde las redes cableadas que lleguen a los hogares están ausentes o es muy escasa deberían considerar condiciones diferenciales, como la reducción de los costos del espectro (inicial y tasas de uso) y permitir el intercambio de pago por espectro por inversiones. En especial para economías latinoamericanas que basan gran parte de su producción económica en actividades ligadas a la agricultura y ganadería. Las tecnologías inalámbricas son la única alternativa viable para ofrecer servicios de banda ancha en estos casos.



5G Americas agradece al MINTIC la atención concedida para acercar su visión sobre temas relacionados con el desarrollo de las telecomunicaciones.

Sin otro particular, le saludo atentamente.

A handwritten signature in black ink, consisting of a long, horizontal stroke followed by a stylized, cursive "JF" monogram.

José Felipe Otero Muñoz
Director América Latina & Caribe
5G Americas